

Desafíos socio - económicos



CORPROA

Las agendas públicas no son unidimensionales. Efectivamente, los problemas y necesidades de cada región muchas veces se diferencian entre sí, e incluso, al constatar las realidades particulares de cada territorio, los desafíos suelen ser heterogéneos intrarregionalmente.

En este sentido, por ejemplo, los problemas de disponibilidad de agua y escasez hídrica no deberían ser los mismos al comparar la región de Atacama con Antofagasta, ni menos al hacerlo con la Zona Central. Tampoco los desafíos de formación de capital humano si comparamos al norte con el sur, o las estrategias y tácticas para abordar el control de la delincuencia, e incluso las agendas para establecer al turismo como una matriz productiva relevante en los territorios.

De esta manera, las políticas públicas y estrategias de gestión de dichos problemas deberían corresponder a la realidad particular de cada región y territorio. **Con el objetivo de estimular la discusión pública en torno a una agenda común de desarrollo, a partir de la articulación de esfuerzos de los distintos actores con presencia en el territorio, se presenta a continuación una caracterización territorial de 4 temas o problemáticas relativas al desarrollo económico y social de la región de Atacama:** Educación, Delincuencia, Calidad de Vida y Turismo.

3.1 Educación

En educación, **la región presenta relevantes desafíos que dicen relación con las notorias diferencias intrarregionales en cuanto a años de es-**

colaridad, rendimiento académico y disponibilidad de infraestructura en educación. Si bien de manera general el promedio de años de escolaridad del jefe de hogar en la región es de 10,8 años, semejándose mucho al nivel nacional, cuyo indicador es de 10,9 años según el último Censo (2017); al revisar los datos intrarregionales los resultados son preocupantes. Efectivamente, la provincia del Huasco, por ejemplo, presenta un indicador de años de escolaridad de tan solo 9,3 años.

Lo anterior se reproduce en términos de rendimiento académico. De acuerdo con los resultados de la prueba Simce de matemáticas 2017 a los alumnos de 8° básico, la región reporta un promedio de 246 puntos, 14 unidades más bajo que el promedio nacional (260). Sin embargo, la cifra desciende considerablemente para el caso del Huasco, cuyos estudiantes obtuvieron en promedio tan sólo 227 puntos. Para el nivel de segundo medio, las diferencias son aún mayores. La región obtuvo un promedio 15 puntos menor al nacional (266): 251, pero está muy por sobre el promedio de la provincia del Huasco: 223 puntos.

Este problema de centralismo intrarregional se manifiesta también al revisar la disponibilidad de

oferta educacional en la región. La provincia de Copiapó concentra el 47% del total de oferta educacional en la región, Huasco el 40% y Chañaral el 13%. Si bien estos resultados parecen ser razonables considerando las proporciones poblacionales de la 3ª región, su composición interna es totalmente disímil y sesgada. Así, mientras el 78% de la oferta educacional escolar disponible en Huasco es únicamente municipal, esta cifra desciende a un 55% en Copiapó, donde hay una mayor presencia de colegios particulares subvencionados (35%) y particulares (10%). Esto propicia, producto de las sabidas deficiencias de calidad de la educación municipal en Chile, que las mayores chances de acceder a una mejor educación se consigan en la Provincia de Copiapó.

Este fenómeno se reproduce también a nivel de la educación superior. La comuna de Copiapó concentra la oferta de establecimientos universitarios en la región, con 4 Sedes-Facultades, le sigue Vallenar con 3 Sedes-Facultades y por último Diego de Almagro con sólo una. En cuanto a la oferta Técnico-Profesional, la región cuenta con 3 institutos profesionales y 3 CFT (Centros de Formación Técnica). De éstos, Copiapó alberga los 3 Institutos profesionales y 2 CFT, es decir, el 83% de la oferta total disponible en educación superior técnica profesional.

A partir de la revisión de los datos anteriores, **es posible indicar**

que evidentemente existe un problema de inequidad territorial en Atacama, en cuanto a nivel educacional, rendimiento académico y disponibilidad de oferta educacional. Mientras Huasco y Chañaral concentran esencialmente una oferta educacional municipal de baja calidad para la educación escolar, Copiapó evidencia un escenario más diverso en términos de oferta y con mejores resultados académicos. Ni hablar para la educación superior, en donde Huasco y Chañaral casi no tienen presencia educacional.

Proponer una agenda educacional que priorice calidad, rendimiento y cobertura en los distintos niveles educacionales, debiese constituirse en el corto plazo como un eje prioritario de estrategias de desarrollo regional holísticas. En esta línea, una temática a considerar para fomentar la formación educacional local y potenciar el desarrollo de Atacama es la posibilidad de generar instancias de formación técnica y profesional asociadas a las características productivas presentes de la región, de manera de que, además de ofrecer procesos de formación adecuados dentro de la región, signifique un aporte a los desafíos productivos y económicos experimentados en la zona, contribuyendo incluso al aumento de los índices de contratación de mano de obra local, siempre necesarios para cualquier rubro o sector productivo.

Promedio puntaje SIMCE Matemáticas, 8vo básico (2017)

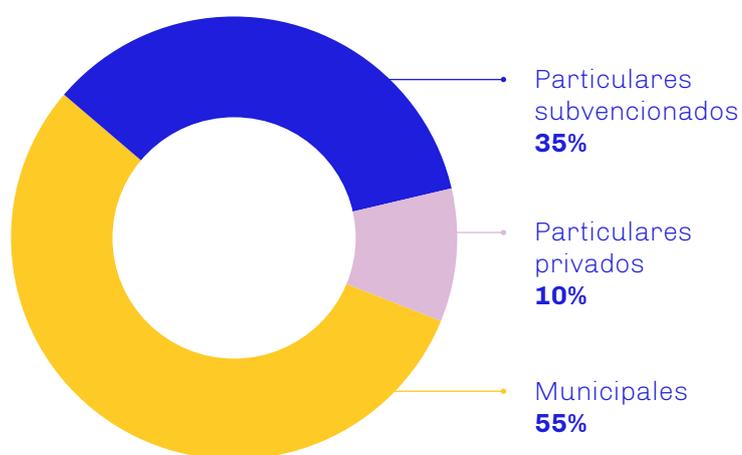
P. Promedio	
Nacional	260
III Región de Atacama	246
Provincia del Huasco	227

Promedio puntaje SIMCE Matemáticas, 2do medio (2017)

P. Promedio	
Nacional	266
III Región de Atacama	251
Provincia del Huasco	223

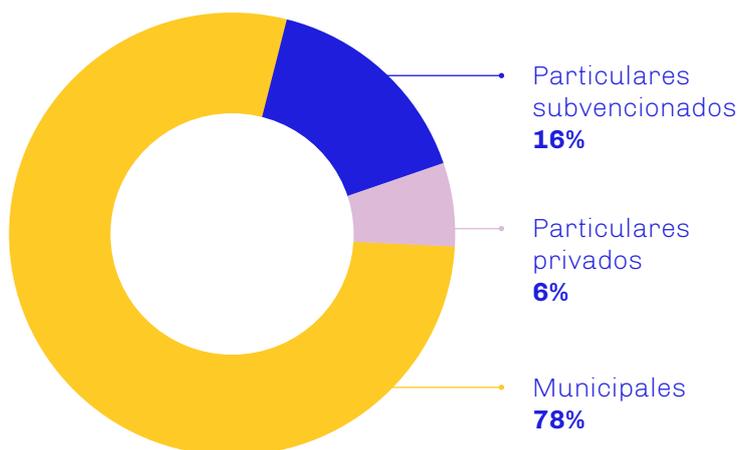
Fuente: Ministerio de Educación, 2017; en Biblioteca del Congreso Nacional.

Oferta escolar en la Provincia de Copiapó (2014)



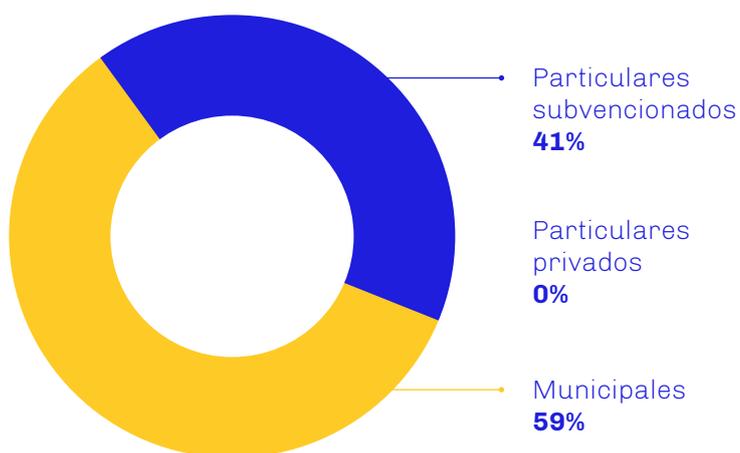
Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional, 2014

Oferta escolar en la Provincia de Huasco (2014)



Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional, 2014

Oferta escolar en la Provincia de Chañaral (2014)



Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional, 2014

Sedes de Universidades y CFT por localidad

	Ues	IP	CFT
Copiapó	4	3	2
Vallenar	3	-	1
Diego de Almagro	1	-	-

Fuente: CNED 2018.

3.2. Delincuencia

El problema de la delincuencia, para el caso de Chile, trasciende cualquier especificidad regional. En un contexto en el que la agenda de los medios de comunicación visibiliza y otorga largas páginas y minutos de transmisión a la problemática, la ciudadanía en general está en persistente interacción (para bien o para mal) con ella, independiente de las regiones o lugares de residencia. A partir de lo cual, las cifras sobre los altos niveles de delincuencia encuentran una explicación importante –en ningún caso excluyente– en el mundo de las percepciones más que en la realidad de los datos sobre los niveles de victimización.

Las cifras de la última Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) evidencian lo anterior. A nivel nacional, un 81% de las personas afirma que la delincuencia ha aumentado, cifra que aumenta levemente a 83% para la región de Atacama y que presenta variaciones muy ínfimas para el resto de las regiones del país. Estas altas cifras evidencian que el fenómeno es percibido como relevante y más problemático que en tiempos anteriores. Sin embargo, esta situación no sintoniza del todo con la evidencia empírica sobre el tema. Efectivamente, la tasa de victimización en hogares de la misma medición (ENUSC 2017), que cuantifica a los hogares con al menos un miembro víctima efectiva de algún delito de alta connotación social durante los últimos 12 meses, se ubicó en un 28% para el nivel nacional, sin variar significativamente en comparación con el año 2016. La tasa de victimización personal tampoco varió, representando un 10,4%. En la misma línea que estos resultados se comportó la región de Atacama: la tasa de victimización significó un 24,2%, sin variar significativamente en comparación con el año 2016.

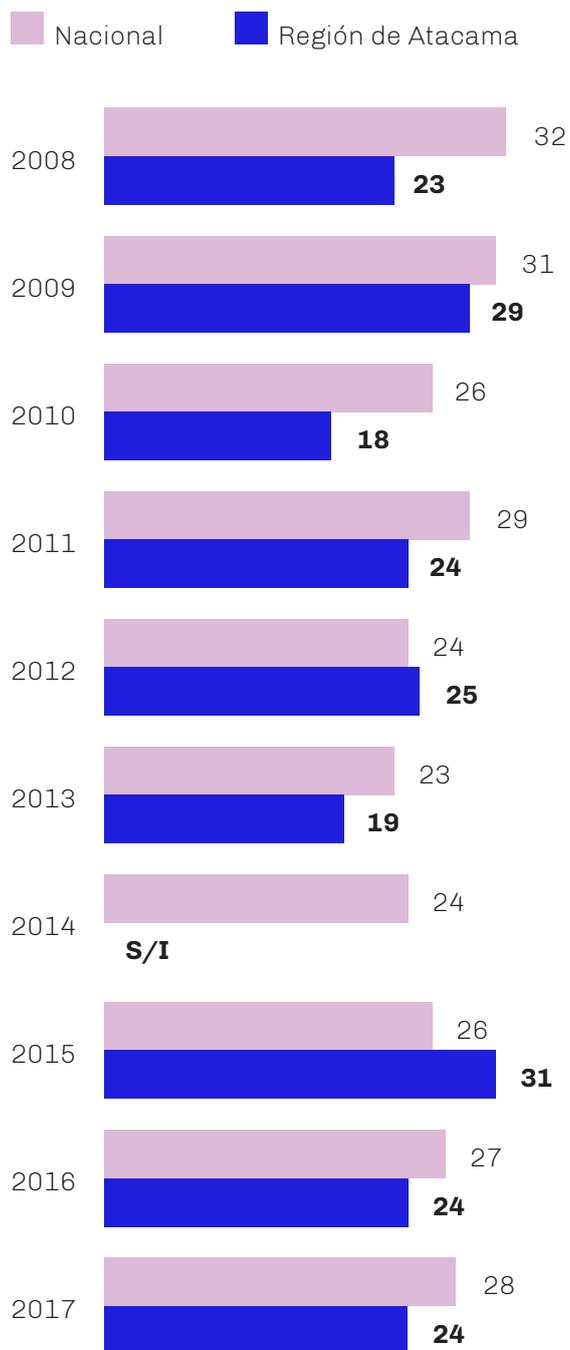
Muchas veces la realidad se divorcia de las percepciones. Esto ocurre frecuentemente en temáticas como la delincuencia y los medios de comunicación juegan ahí un rol bien

relevante. En este escenario, es importante comprender que la región de Atacama tiene números alineados a la realidad nacional en materia de indicadores de delincuencia, los cuales también responden a la homogeneidad que se aprecia en todo el territorio nacional. En este sentido, más que en generalidades, el tema de la delincuencia se podría enfrentar en este territorio desde la discusión más particular que sugieren las altas preocupaciones que manifiesta la ciudadanía de Atacama acerca del consumo y tráfico de drogas, el cual se instala como el 2° principal problema a nivel regional y en primer lugar, junto al desempleo, en la provincia del Huasco.

Percepciones y preocupaciones que, por cierto, en ningún caso son en vano y que apremian atención de parte de autoridades y las policías, dado que incluso, tienen sustento en cifras oficiales: según la Policía de Investigaciones de Chile (PDI), para el primer semestre de 2018, la región de Atacama lideraba el ranking de decomiso de pasta base, con 2.561 kilos y 194 detenciones. Basta recordar que Chile limita al norte con 2 de los principales productores de cocaína del mundo: Perú y Bolivia. Lo cual hace de la Macrozona Norte del país la principal puerta de entrada de drogas al territorio nacional, transformándose en una zona de acopio y distribución de grandes volúmenes.

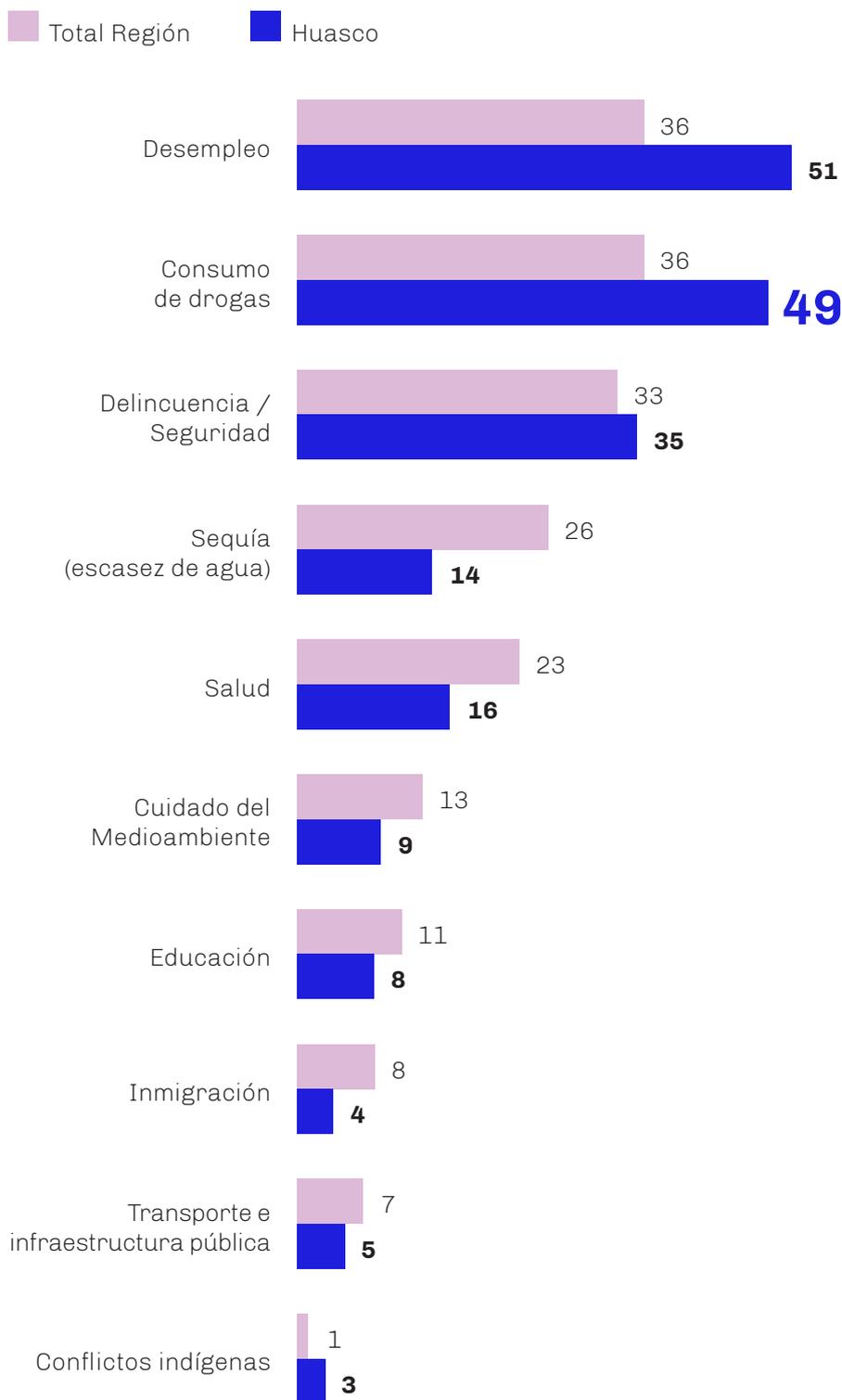
Debidamente el tema de la delincuencia obliga una estrategia nacional, pero es también debidamente importante que la región pueda tomar la palabra y sugiera o elabore planes que aborden en específico la problemática de la comercialización y consumo de drogas. Cualquier territorio con una fuerte actividad de tráfico y consumo de drogas, y por defecto, de crímenes, violencia e inseguridad social, verá amenazada la estabilidad incluso de sus sistemas políticos, niveles de igualdad en el acceso a derechos y servicios sociales, y será un importante fuente de perjuicio al incentivo a las inversiones productivas.

Tasa de victimización 2008-2017, Nacional-Atacama (%)



Fuente: ENUSC, 2017

Principales problemas de la Región / Huasco



3.3 Calidad de Vida

Es innegable que la región requiere avanzar en sus problemáticas de sequía, educación y delincuencia. Es indudable también que estas son las prioridades más significativas para la ciudadanía y es donde, seguramente, las políticas públicas deben poner el foco prioritario de su gestión.

Ahora bien, junto a estos temas, también hay otros a los cuales la región y sus territorios deben comenzar a prestarle mayor atención, en virtud de una mayor sustentabilidad del territorio. Tal es el caso de la pobreza multidimensional. Si bien el fenómeno, medido tradicionalmente a partir del ingreso de los hogares, se ha reducido en la Región de manera considerable desde el año 1990, la pobreza multidimensional, vale decir, medida a partir de variables más diversas tales como Educación; Salud; Trabajo y Seguridad Social; Vivienda y Entorno y Redes y Cohesión Social, reporta un indicador de 23,2%, posicionando a la región como la quinta con mayor población en situación de este tipo de pobreza.

Lo anterior sugiere que la región, junto con satisfacer sus necesidades básicas y demandas más prioritarias, debe comenzar a mirar y construir agendas de desarrollo comprendiendo el concepto de una manera más amplia, incorporando nuevas dimensiones. Dimensiones tales como, por ejemplo, conectividad y entorno. Según el Índice de Desarrollo Regional de la Universidad Autónoma 2017, Atacama es la tercera región con peor índice de desarrollo en viabilidad y conectividad (0,223), siendo superada sólo por las regiones de La Araucanía y del Maule. Datos entregados por la Subsecretaría de Telecomunicaciones (SUBTEL) (2017) corroboran estas deficientes cifras, puesto que posicionan a Atacama como la segunda región con menor proporción de hogares con acceso a inter-

net (73,4%), siendo superada sólo por Aysén (73,1%). Atacama es también la región que menos declaró utilizar internet de manera reciente (hace 3 meses o menos): un 71% de los encuestados indicó haberlo hecho, mientras que el porcentaje reportado para el nivel nacional es del 82,3%.

Con relación al **entorno**, además de sus temas medio ambientales, Atacama reporta una baja proporción de red vial pavimentada (16%), superando sólo a las regiones de la Araucanía y Aysén. Las cifras del Ministerio de Obras Públicas tampoco exhiben mejores resultados en términos de calidad de la red vial. Efectivamente, es la quinta región con menor proporción de red vial evaluada en **buen o muy buen estado**, dejando en evidencia las falencias de la región en este ítem. Este escenario sugiere desigualdades regionales para los habitantes, en cuanto a la accesibilidad física a lugares tales como servicios de salud, colegios y universidades, lugares de trabajo, entre otros.

La evidencia ha venido sugiriendo sistemáticamente que la comprensión de la calidad de vida no debe remitirse unidimensionalmente sólo a factores económicos y de empleo. Una persona satisfecha económicamente o cubierta en sus necesidades básicas no necesariamente implica que se encuentre en un estado de felicidad, satisfacción o alta calidad de vida. Indudablemente puede haber una relación causal, pero de ninguna forma de manera excluyente. En este contexto, **se hace importante comprender la necesidad de desplegar agendas en torno a temáticas que en primera instancia no parecieran ser de primera prioridad para la ciudadanía, pero que sin embargo en su conjunto permiten componer y dar despliegue al mejoramiento de la calidad de vida y el desarrollo más integral del territorio.**

Lo anterior se hace aún más necesario en esta región que cuenta con una de las proporciones más altas de población rural (9%) y con importante presencia de faenas mineras. Más aún en la Provincia del Huasco, que alberga un 20% de población rural en su territorio, haciendo incuestionable la necesidad

de que la región y sus provincias enfrenten los desafíos de su conectividad y entorno, y comiencen a dialogar acerca de cómo satisfacer su infraestructura básica, entregar mejores servicios comerciales, generar entornos amigables, controlar la contaminación del entorno y mejorar sus comunicaciones.

Pobreza Multidimensional por Región (% , 2017)

	%	Ranking
XV Arica y Parinacota	22%	8
I Tarapacá	25%	3
II Antofagasta	16%	14
III Atacama	23%	4
IV Coquimbo	23%	5
V Valparaíso	19%	10
VI del Libertador Bernardo O'Higgins	19%	12
VII del Maule	23%	6
VIII del Bío Bío	17%	13
IX de La Araucanía	29%	1
XIV de Los Ríos	22%	7
X de Los Lagos	26%	2
XI de Aysén	19%	11
XII de Magallanes y la Antártica Chilena	11%	15
Región Metropolitana	20%	9
Total	21%	

Fuente: Encuesta Casen 2017, Ministerio de Desarrollo Social.

Índice de Desarrollo Regional de la UA (viabilidad y conectividad)

	Puntaje	Ranking
XV Arica y Parinacota	0,24	12
I Tarapacá	0,43	5
II Antofagasta	0,48	2
III Atacama	0,22	13
IV Coquimbo	0,24	11
V Valparaíso	0,45	3
VI del Libertador Bernardo O'Higgins	0,28	10
VII del Maule	0,20	14
VIII del Bío Bío	0,30	6
IX de La Araucanía	0,17	15
XIV de Los Ríos	0,29	7
X de Los Lagos	0,29	8
XI de Aysén	0,28	9
XII de Magallanes y la Antártica Chilena	0,44	4
Región Metropolitana	0,62	1

Fuente: Universidad Autónoma, 2017

3.4. Turismo

La actividad turística en el mundo se ha vuelto cada vez más relevante, sobre todo si se considera que, en 2016, significó el 10% del PIB mundial y la generación de 1 cada 11 empleos directos o indirectos. Según cifras oficiales, a nivel mundial, la llegada de turistas internacional creció en un 5% para entre 2015 y 2016. Chile no está ajeno a estas cifras y para 2016 el turismo representó el 3,3% del PIB y de la generación de empleos, aunque si se consideran los efectos indirectos, para ambos casos el aporte se eleva al 10% aproximadamente

En este contexto y más allá de la declaración de voluntades que evidencia cada región y territorio por situar al turismo como un eje relevante de su crecimiento y desarrollo, efectivamente esta es un área con desafíos significativos si el objetivo es ampliar la matriz productiva de la región de Atacama. **Frente a ello, ¿Cuáles son sus principales fortalezas turísticas? ¿Cómo se ha desarrollado la actividad en el último tiempo? ¿Cuáles son los principales desafíos regionales por abordar en este ámbito?**

Una amplia biodiversidad, extensos valles, paisajes naturales y un desierto árido que florece en ciertos períodos hacen de Atacama una región con gran potencial turístico. Según datos del Sernatur (2014), presenta 82 sitios naturales, 47 museos o manifestaciones culturales, 20 iniciativas folclóricas, 21 realizaciones técnicas, científicas o artísticas contemporáneas¹, y 40 acontecimientos programados -fiestas, conmemoraciones y otro tipo de actividades-. Dentro de las atracciones que más destacan se encuentran el Desierto de Atacama, sus tres parques nacionales (Pan de Azúcar en Chañaral, Nevado Tres Cruces en Copiapó, y Llanos de Challe, en Huasco) y la Reserva Pingüinos de Humboldt, en Freirina. Por su

parte, las vocaciones turísticas se diferencian relativamente entre provincias, caracterizándose la del Huasco por sus atractivas actividades rurales, gastronómicas y de observación de flora y fauna.

Sin embargo, **a pesar de esta amplia oferta turística, según datos del INE Atacama presenta indicadores que sugieren una baja actividad.** Tanto para septiembre de 2017 y 2018 fue una de las regiones con menor cantidad de pernотaciones (59.156 y 43.402 respectivamente), siendo en 2018 la que más disminuyó su cantidad en comparación con los 12 meses anteriores (-26,6%). En cuanto a la tasa de ocupación de habitaciones, la región presenta un promedio similar al nacional (29,7%), aunque fue la que más disminuyó su indicador en comparación con septiembre de 2017 (-7%).

Según el Ministerio del Medio Ambiente (2017), a pesar de que Atacama presenta una extensa superficie de parques nacionales (148.544 hectáreas), sus parques son algunos de los **menos visitados del país** (14.429 visitas en 2016), junto a los de Tarapacá, Los Ríos y Arica y Parinacota. Igualmente, según cifras del SERNATUR (2018), si se consideran los principales destinos turísticos en temporada alta, Atacama es una de las regiones con menor cantidad de turismo interno al año (2,2% a nivel nacional). A nivel interno estas diferencias se profundizan entre las distintas provincias de la región. Así, mientras el Parque Nacional Pan de Azúcar y Bahía Inglesa recibieron 102 mil visitas en 2016, Copiapó y Ojos del Salado llegaron a 50 mil, en tanto que el Valle del Huasco quedó en 32 mil visitas aquel año.

Con todo, **los antecedentes sugieren para la región un escenario de contraste entre un alto poten-**

1. Este tipo de realizaciones corresponden a actividades propias de la región, no necesariamente turísticas, pero que gracias a sus características las hacen atractivas. Algunas pueden ser explotaciones mineras, agropecuarias o pesqueras, centros científicos, entre otras.

cial turístico, provisto por sus características medioambientales y geográficas, e indicadores de actividad que se encuentran por debajo de la media. Frente a esto, Atacama tiene el desafío de explotar sustentablemente sus atractivos turísticos, para así contribuir a su desarrollo social y económico y a la diversificación de su matriz productiva. En esta línea, una planificación sustentable y que incorpore a distintos actores de la región podría ayudar a enfrentar este reto. Alternativas y desafíos por considerar son promover un sello identitario que diferencie a la región y a la vez la relacione con

las regiones colindantes -considerando los buenos indicadores presentados por Antofagasta y Coquimbo-; el mejoramiento de la infraestructura turística; el potenciamiento de las iniciativas actuales, mejorando su calidad, y la identificación e impulso de nuevas ofertas turísticas. Igualmente, para la *Provincia del Huasco podría ser relevante considerar el potenciamiento de su vocación turística, asociada a las actividades rurales, gastronómicas y de observación de flora y fauna, haciéndola competitiva a nivel regional y nacional, sobre todo en los períodos de temporada alta.*

Pernoctaciones en septiembre de 2017 y 2018

	2017	Variación 12M (%)	2018	Variación 12M (%)
XV Arica y Parinacota	30.790	3,4	29.372	-4,6
I Tarapacá	61.236	-17	58.484	-4,5
II Antofagasta	129.389	-4	134.535	0,7
III Atacama	59.156	53,5	43.402	-26,6
IV Coquimbo	116.656	24,6	106.460	-8,7
V Valparaíso	231.947	-3	218.141	-5,9
VI del Libertador Bernardo O'Higgins	62.400	9,7	52.156	-16,4
VII del Maule	43.482	-2,6	47.596	9,1
VIII del Bío Bío	110.606	16,7	117.173	6
IX de La Araucanía	88.999	12	94.716	6
XIV de Los Ríos	44.924	-1,4	47.342	5,2
X de Los Lagos	158.962	6,0	146.345	-10,7
XI de Aysén	25.272	4,0	22.732	-10,3
XII de Magallanes y la Antártica Chilena	55.986	9,5	47.262	-15,6
Región Metropolitana	619.106	3,5	603.506	-2,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, 2017; 2018.

Pernoctaciones en septiembre de 2017 y 2018

	Hectáreas	R#	Visitas	R#
XV Arica y Parinacota	137.883	8	13.882	9
I Tarapacá	174.744	5	179	11
II Antofagasta	275.985	4	S/I	S/I
III Atacama	148.544	6	14.429	8
Provincia del Huasco	45.708	(P2)	4.702	(P2)
IV Coquimbo	9.959	12	23.312	7
V Valparaíso	24.701	9	132.309	4
VI del Libertador Bernardo O'Higgins	3.709	14	S/I	S/I
VII del Maule	4.138	13	S/I	S/I
VIII del Bío Bío	11.600	11	76.470	5
IX de La Araucanía	139.538	7	274.919	3
XIV de Los Ríos	13.975	10	3.806	10
X de Los Lagos	784.577	3	780.687	1
XI de Aysén	2.064.334	2	45.082	6
XII de Magallanes y la Antártica Chilena	5.386.025	1	301.394	2
Total	9.179.712		1.666.469	

Fuente: Ministerio del Medio Ambiente, 2017

Sedes de Universidades y CFT por localidad

	Total	%
Copiapó y Ojos del Salado	48.316	26%
PN Pan de Azúcar y Bahía Inglesa	102.161	56%
Valle del Huasco	32.146	18%
Total	182.623	2,2% (Nacional)

Fuente: Servicio Nacional de Turismo, 2018